

О результатах осуществления прокуратурой Солнечного района надзора в сфере государственного и муниципального контроля в 2019 году

При осуществлении надзора за исполнением законодательства о государственном и муниципальном контроле прокуратурой Солнечного района в 2019 году в деятельности органов контроля и надзора выявлено 102 нарушения Федерального закона № 294-ФЗ от 26.12.2008 «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ), в связи с чем принесено 28 протестов, внесено 29 представлений, 2 должностных лица привлечено к административной ответственности по постановлению прокурора.

Например, при проверке полноты регулирования органами местного самоуправления предоставленных им полномочий установлено, что в нарушение Федерального закона № 294-ФЗ администрациями отдельных поселений некоторые виды муниципального контроля осуществлялись в отсутствие соответствующих административных регламентов.

Так, проведенной в истекшем периоде 2019 года проверкой в части осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства установлено, что органами местного самоуправления 10 сельских поселений района нормативные правовые акты, устанавливающие порядок организации и осуществления названного вида муниципального контроля, а также административные регламенты осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства не разработаны и не утверждены. Отсутствие таких правовых актов выявлено в Дукинском, Березовском, Хурмулинском, Харпичанском, Горненском сельских поселениях, сельских поселениях «Поселок Горин», «Поселок Джамку», «Поселок Амгунь», «Село Эворон», «Село Кондон» Солнечного муниципального района. Допущенное нарушение влечет несоблюдение прав субъектов предпринимательской деятельности, поскольку отсутствие правовых актов, определяющих порядок осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства, не позволяет с определенностью и достоверностью установить состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур, требования к порядку их выполнения, в том числе особенности выполнения административных процедур в электронной форме, порядок и формы контроля за исполнением административного регламента, досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) разработчика, а также должностных лиц, в связи с чем 12.04.2019 года главам 10 сельских поселений района внесены представления об устранении нарушений, которые рассмотрены, удовлетворены, необходимые нормативно-правовые акты приняты.

Кроме того, установлено, что администрациями сельских поселений «Поселок Джамку», «Село Кондон», «Поселок Амгунь», Харпичанского, Горненского сельских поселений района не приняты нормативные правовые акты, устанавливающие перечень должностных лиц, уполномоченных

составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных КоАП РФ при осуществлении муниципального контроля, в связи с чем главам названных поселений прокурором района также представления, которые рассмотрены, удовлетворены.

В ходе мониторинга федеральной государственной информационной системы «Единый реестр проверок» установлено, что органы муниципального жилищного контроля Горненского и Эвронского сельских поселений информацию об издании распоряжений о проведении проверок субъектов малого предпринимательства, а также о их результатах на указанном сайте не размещали. Благодаря мерам прокурорского реагирования данные нарушения устранены, главы названных поселений привлечены к административной ответственности по ч.3 ст.19.6.1 КоАП РФ.

Аналогичные нарушения выявлены в августе 2019 года при проведении проверки в ОНД и ПР по Солнечному району.

Установлено, что Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.04.2015 № 415 «О правилах формирования и ведения единого реестра проверок правил формирования и ведения единого реестра проверок» утверждены правила формирования и ведения реестра проверок (далее – Правила).

В нарушение положений Правил органом надзора допущено нарушение сроков внесения в реестр информации о проведенных проверках в отношении МБОУ СОШ п. Березовый, ИП Маньковой А.Н. (дом отдыха «Пастораль»), информация о проведенных проверках в отношении МБОУ СОШ п. Амгунь, ООО «ГЛК Холдоми» на момент проверки не внесена вовсе.

По фактам выявленных нарушений прокуратурой района 30.08.2019 в адрес исполняющего обязанности начальника ОНД и ПР по Солнечному району внесено представление, которое 19.09.2019 рассмотрено, удовлетворено.

Проверкой нормативно-правового регулирования в указанной области установлены отдельные нормативные правовые акты органов местного самоуправления, противоречащие законодательству.

Так, 12.04.2019 прокурором района принесен протест на Положение о муниципальном земельном контроле на территории городского поселения «Рабочий поселок Солнечный», утвержденное Постановлением администрации городского поселения «Рабочий поселок Солнечный» от 02.11.2010 № 121 в связи с неверным указанием объекта муниципального контроля. Кроме того, Вместе с тем, Положение не содержит обязанности должностного лица органа муниципального земельного контроля для направления в орган местного самоуправления поселения, городского округа по месту нахождения данного земельного участка или в случае нахождения данного земельного участка на межселенной территории в орган местного самоуправления муниципального района уведомление о выявлении самовольной постройки с приложением документов, подтверждающих указанный факт.

Помимо изложенного, требуется приведение норм Положения в целом

требованиям федерального законодательства, в том числе Земельного кодекса РФ, Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» ввиду принятия его в 2010 году, тогда как федеральное законодательство претерпело значительные изменения в период с 2010 по настоящее время.

Протест прокурора рассмотрен, удовлетворен 29.04.2019 года.

Кроме того, принесены протесты на муниципальные правовые акты, утвердившие положения о муниципальном жилищном контроле, а также административные регламенты осуществления муниципального жилищного контроля отдельных поселений. По результатам рассмотрения мер реагирования правовые акты приведены в соответствие с законодательством.

Так, например, 12.04.2019 принесен протест на Положение о порядке организации и осуществления муниципального жилищного контроля на территории городского поселения «Рабочий поселок Солнечный», утвержденное Постановлением администрации городского поселения «Рабочий поселок Солнечный» от 29.11.2013 № 89 в связи с неполным отражением в правовом акте прав инспекторов при проведении проверок. Кроме того, в Положении не нашли своего отражения права, предоставленные органу муниципального жилищного контроля частью 6 статьи 20 ЖК РФ. Основания для проведения органом муниципального жилищного контроля плановых проверок индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, установленные нормативным актом органа местного самоуправления, противоречат нормам федерального законодательства.

Протест прокурора рассмотрен, удовлетворен 29.04.2019 года.

Проведенной в июне 2019 года проверкой полноты и законности принимаемых поднадзорными контролирующими органами мер по профилактике нарушений инвесторами, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, выявлены нарушения, выразившиеся в отсутствии принятия перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля (Березовское, Дукинское, Горненское, Хурмулинское, Харпичанское сельские поселения, сельские поселения «Село Кондон», «Поселок Амгунь», «Поселок Джамку», «Село Эворон», «Поселок Горин», городское поселение «Рабочий поселок Солнечный» (в отношении иных видов муниципального контроля, помимо жилищного)), не осуществлении информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами. Всего в ходе проверки выявлено 22 нарушения законодательства, главам 11 органов

местного самоуправления 27.06.2019 внесены представления, которые рассмотрены, удовлетворены.

Выявлялись также нарушения, допущенные органами контроля при подготовке планов проведения проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на 2020 год.

Так, действующим законодательством установлено, что органы контроля направляют проекты планов проведения проверок в прокуратуру до 01 сентября года, предшествующего году проведения проверок. Вместе с тем, администрацией Дукинского сельского поселения проект плана представлен в прокуратуру района с нарушением установленного срока.

Кроме того, администрациями Дукинского сельского поселения, сельского поселения «Поселок Горин» допущены нарушения статьи 26.2 Федерального закона № 294-ФЗ, которой установлен запрет на проведение плановых проверок в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, отнесенных в соответствии со статьей 4 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к субъектам малого предпринимательства, сведения о которых включены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства.

Помимо изложенного, представленные названными органами проекты планов не соответствуют требованиям, предъявляемым к форме плана, не содержат всех необходимых сведений.

Нарушения статьи 26.2 Федерального закона № 294-ФЗ допущены также отделением по вопросам миграции ОМВД России по Солнечному району.

В связи с выявленными нарушениями прокурором района главам администраций названных поселений, руководителю ОМВД России по Солнечному району внесены представления, которые находятся на рассмотрении.

В 2020 году прокуратурой Солнечного района планируется продолжить работу по надзору за исполнением требований Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Старший помощник прокурора
Солнечного района
младший советник юстиции

Свадеба А.И.